



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

MIGRACIÓN, AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

Abordar las causas subyacentes
de la migración y aprovechar su
potencial para el desarrollo

ÍNDICE

PÁGINAS 4-5

PRÓLOGO

PÁGINAS 6-7

DIMENSIONES DE LA MIGRACIÓN

PÁGINAS 8-11

LA FUNCIÓN CLAVE DE LA AGRICULTURA Y EL DESARROLLO RURAL PARA LA MIGRACIÓN

- Causas subyacentes de la migración rural
- Retos y oportunidades de la migración para las zonas rurales
- Potencial de la agricultura y el desarrollo rural

PÁGINAS 12-18

CÓMO CONTRIBUYE LA FAO A LAS MEDIDAS INTERNACIONALES PARA ABORDAR EL RETO DE LA MIGRACIÓN

- Obtener datos fácticos sobre la migración y el desarrollo rural para apoyar el diseño de las políticas
- Brindar asesoramiento y apoyo para el desarrollo a escalas nacional y regional
- Difundir y mejorar la asimilación de conocimientos y buenas prácticas
- Facilitar, promover y apoyar el diálogo sobre las políticas
- Facilitar la colaboración y la defensa de las iniciativas a escalas nacional, regional y mundial

PÁGINA 19

ANEXO: TIPOS DE MIGRACIÓN

Foto de portada:

Burundi – Refugiados huyendo de los conflictos civiles.

©FAO/Linton



**RIBERA OCCIDENTAL
Y FRANJA DE GAZA**

Un agricultor granjero y su hija
cuidando los cultivos.

©FAO/Longari

MENSAJES CLAVE

EL CONTEXTO DE LA MIGRACIÓN

- Las dimensiones de la migración contemporánea requieren un llamamiento a la acción a escala mundial que debe ser integral, incluyendo respuestas humanitarias y de desarrollo.
- Numerosas personas y familias emigran de las zonas rurales por motivos económicos al no ver ninguna opción viable para salir de la pobreza dentro de sus comunidades.
- Los conflictos, los fenómenos meteorológicos extremos y la inestabilidad política son algunas de las causas subyacentes de la migración.
- La migración forma parte del proceso de desarrollo. A medida que las economías experimentan una transformación estructural, es inevitable el desplazamiento de personas en busca de mejores oportunidades de empleo dentro de su país y entre países.
- Los migrantes pueden ser agentes de desarrollo, contribuir al crecimiento económico y mejorar la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia rurales. La migración ordenada, segura y regular de las personas es la base de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

ACCIÓN CONCERTADA SOBRE LA MIGRACIÓN

- La migración debería ser una elección, no una necesidad. La cooperación internacional debe abordar los factores determinantes estructurales de los grandes desplazamientos de personas y crear condiciones que permitan a las comunidades vivir de forma pacífica y próspera en sus países de origen.
- La agricultura y el desarrollo rural pueden abordar las causas de la migración tales como la pobreza rural, la inseguridad alimentaria, la desigualdad, el desempleo, la falta de protección social y el agotamiento de los recursos naturales debido a la degradación del medio ambiente y al cambio climático.
- La inversión en el desarrollo rural sostenible, la adaptación al cambio climático y los medios de subsistencia rurales resilientes suponen un elemento importante de la respuesta mundial ante el reto actual de la migración.
- Mediante su colaboración con los gobiernos, los organismos de la ONU, el sector privado, la sociedad civil y las comunidades locales, la FAO desempeña una función importante a la hora de abordar las causas subyacentes de la migración y el desplazamiento a escala interna e internacional, así como para tomar provecho del potencial de desarrollo de la migración, especialmente en materia de seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza.



PRÓLOGO

LA AGRICULTURA
Y EL DESARROLLO
RURAL SON
FUNDAMENTALES
PARA ABORDAR
LAS CAUSAS
SUBYACENTES DE
LA MIGRACIÓN

CONTEXTO

La migración es un **fenómeno global de creciente envergadura** y la mayoría de los países es simultáneamente país de origen, tránsito y destino para los migrantes.

Los **conflictos, la violencia y los desastres naturales** constituyen algunas de las causas subyacentes de la migración y del desplazamiento de carácter forzado. Muchos migrantes se ven obligados a desplazarse debido a **factores socioeconómicos** como la pobreza, la inseguridad alimentaria, la falta de oportunidades laborales, el acceso limitado a la protección social, el agotamiento de los recursos naturales y las repercusiones adversas de la degradación del medio ambiente y del cambio climático.

A medida que las economías **experimentan una transformación estructural** y el sector agrícola se hace relativamente más pequeño, es inevitable el desplazamiento de personas dentro de su país y entre países.

La **migración segura, ordenada y regular** contribuye al desarrollo sostenible, al crecimiento económico y a la seguridad alimentaria. Sin embargo, los grandes

La pobreza, la inseguridad alimentaria, la falta de empleo, el cambio climático y la degradación del medio ambiente son algunas de las causas subyacentes de la migración.

desplazamientos de personas plantean retos complejos. Las zonas de origen, las de tránsito y los países vecinos se ven afectados desproporcionadamente.

LA FUNCIÓN DEL DESARROLLO AGRÍCOLA Y RURAL

La agricultura y desarrollo rural (ADR) son **fundamentales para abordar las causas subyacentes de la migración**. En 2050, más de la mitad de la población de los países menos adelantados todavía vivirá en zonas rurales. Tres cuartas partes de las personas en situación de pobreza extrema basan su medio de subsistencia en la agricultura o en otras actividades rurales. Sólo en África, 11 millones de jóvenes se incorporarán al mercado laboral cada año durante la próxima década.



LA FAO Y LA MIGRACIÓN

Los factores y las repercusiones de la migración están íntimamente ligados a las metas mundiales de la FAO de combatir el hambre, conseguir la seguridad alimentaria, reducir la pobreza rural y fomentar el uso sostenible de los recursos naturales. La FAO tiene una función excepcional que desempeñar en la reducción de la migración rural, dada su experiencia en el apoyo a la creación de mejores condiciones y medios de subsistencia resilientes en las zonas rurales.

Junto con sus asociados, la FAO también se compromete a ampliar su trabajo en el refuerzo de la contribución positiva que hacen los migrantes, refugiados y PDI para la reducción de la pobreza, así como para la seguridad alimentaria, la nutrición y la resiliencia de las familias rurales.

Es necesario trabajar por **mejorar la productividad del sector agrícola y los sistemas alimentarios en general**, permitiendo la diversificación en la producción industrial y los servicios y, al mismo tiempo, promoviendo la dignidad de las condiciones laborales en la agroindustria.

LA RESPUESTA MUNDIAL

Las dimensiones de la migración contemporánea exigen **soluciones**

mundiales que aborden las causas subyacentes de los grandes desplazamientos de personas desde una perspectiva amplia e integral. Los diversos asociados en el ámbito del desarrollo y de la acción humanitaria deben cooperar para poner en práctica la **Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible** y la **Agenda para la Humanidad**, especialmente el compromiso de "no dejar a nadie atrás".

DIMENSIONES DE LA MIGRACIÓN

La migración es el desplazamiento de personas, ya sea dentro de un país o cruzando fronteras internacionales. Abarca todo tipo de desplazamientos, independientemente de los factores, la duración y el carácter voluntario o involuntario. Comprende a los migrantes por motivos económicos o por situaciones de dificultad, personas desplazadas internamente (PDI), refugiados y solicitantes de asilo, repatriados y personas que se desplazan con otros fines como la educación y la reagrupación familiar.

En 2015 hubo **244 millones de migrantes internacionales**, lo que representa un aumento del 40 % desde 2000. De ellos, 150 millones eran trabajadores migrantes.

Aproximadamente **un tercio de los migrantes internacionales tiene entre 15 y 34 años**. Las mujeres representan casi la mitad de los migrantes internacionales.

Una gran proporción de migrantes procede de las zonas rurales. Alrededor del 40 % de las remesas internacionales se envía a zonas rurales, lo que da cuenta del origen rural de gran parte de los migrantes.

En muchos países africanos, **más del 50 % de los hogares rurales** declara tener al menos un migrante interno.

El 40 % de las remesas internacionales se envía a zonas rurales, lo que da cuenta del origen rural de gran parte de los migrantes.

Se estima que **las remesas internacionales** suponen el **triple** del importe de las ayudas oficiales al desarrollo.

La migración interna es un fenómeno aún mayor: se estima que hubo un total de **740 millones de migrantes internos en 2013**. La migración interna e internacional suelen estar interconectadas.

En 2015, **65,3 millones de personas de todo el mundo se vieron forzadas a desplazarse** debido a conflictos y persecuciones; entre ellas hubo 21 millones de refugiados, 3 millones de solicitantes de asilo y más de 40 millones de PDI. Una cuarta parte de los refugiados del mundo reside en sólo tres países (Turquía, el Pakistán y el Líbano).

En 2014, más de 19 millones de personas fueron **desplazadas internamente** debido a desastres naturales.



FORTALECIMIENTO DE LA RESILIENCIA EN CRISIS PROLONGADAS

La FAO posee una gran experiencia en el abordaje de la cuestión de la migración en contextos de desarrollo y crisis prolongadas. El desarrollo agrícola y rural puede contribuir a abordar las causas subyacentes de la migración y fortalecer la resiliencia de los desplazados y de las comunidades de acogida, sentando las bases para la recuperación a largo plazo.

La **Iniciativa Esperanza Azul de la FAO** está dirigida a mejorar la resiliencia económica, social y del ecosistema de las comunidades costeras de todo el Mediterráneo, al tiempo que brinda a los migrantes acceso a servicios, información y oportunidades de medios de subsistencia viables.



EL PAKISTÁN

Personas escapando en tractor
de zonas anegadas.
©FAO/Hafeez

FUNCIÓN CLAVE DE LA AGRICULTURA Y EL DESARROLLO RURAL PARA LA MIGRACIÓN

CAUSAS SUBYACENTES DE LA MIGRACIÓN RURAL

A menudo la migración es una decisión deliberada y un componente importante de las estrategias de subsistencia de los hogares. Estas son las causas subyacentes de la decisión de las personas de salir de las zonas rurales:

- **Pobreza rural e inseguridad alimentaria:** Más del 75 % de las personas en situación de pobreza e inseguridad alimentaria del mundo vive en zonas rurales y depende principalmente de la producción agrícola para su subsistencia. La población rural pobre, y especialmente los pequeños agricultores familiares, se enfrenta a considerables dificultades para acceder al crédito, a los servicios, a la tecnología y a los mercados, que permitirían mejorar la productividad de sus recursos naturales y de su mano de obra. La migración se convierte en una parte importante de las estrategias de los hogares rurales para mejorar sus medios de subsistencia.
- **Falta de empleo y de oportunidades de generación de ingresos:** Los

puestos de trabajo disponibles en la agricultura están relacionados en su mayoría con ingresos bajos e inestables, deficiencias en la seguridad y en las condiciones sanitarias, desigualdad por motivo de sexo en cuanto a remuneración y oportunidades y protección social limitada. Debido a la restricción del acceso a la formación, los servicios financieros y de extensión y las instalaciones de procesamiento, puede que haya escasas perspectivas más atractivas en las zonas rurales.

- **Desigualdad:** La población rural se ve atraída a las zonas urbanas, donde esperan tener mejores oportunidades laborales y un mejor acceso a salud, la educación y los servicios básicos.
- **Acceso limitado a la protección social:** Aproximadamente el 73 % de la población mundial carece de un acceso adecuado a la protección social. La mayoría vive en las zonas rurales de países en desarrollo, donde se enfrenta a dificultades en la gestión de los riesgos sociales, económicos y ambientales.
- **Cambio climático:** Los pequeños

agricultores familiares, los pescadores a pequeña escala, las comunidades dependientes de los recursos forestales y los pastores se ven duramente castigados por los desastres meteorológicos, que están aumentando en frecuencia e intensidad. Las sequías y la volatilidad de los precios de los alimentos que estos conllevan aumentan la pobreza y el hambre, así como la necesidad de encontrar opciones viables en otro lugar.

- **Agotamiento de los recursos naturales debido a la degradación del medio ambiente y al cambio climático:** La degradación y la desertificación de la tierra afectan a alrededor de un tercio de las tierras utilizadas para la agricultura y aproximadamente a 1.500 millones de personas de todo el mundo, socavando la productividad y resistencia de los agricultores. El cambio climático y el uso de técnicas agrícolas inadecuadas agravan aún más estos problemas. El dramático estado de degradación de la tierra es uno de los principales factores de conflicto en las zonas áridas de África, especialmente entre pastores y agricultores.



SIERRA LEONA

El Fondo Fiduciario de Solidaridad para África impulsa centros de agronegocio en Sierra Leona después del brote de Ébola.
©FAO/Liste/NOOR

RETOS Y OPORTUNIDADES DE LA MIGRACIÓN PARA LAS ZONAS RURALES

La migración conlleva oportunidades y retos para las zonas rurales de los países de origen, tránsito y destino. Las políticas y los programas desempeñan una función importante en la conformación de los resultados de la migración en cuanto a agricultura y desarrollo rural y, en última instancia, en materia de reducción de la pobreza y seguridad alimentaria en las zonas rurales.

En el caso de las zonas rurales de los países de origen, la migración afecta a la oferta de mano de obra, así como a la combinación relativa de destrezas y a la composición demográfica de la población que permanece en la zona. La migración puede reducir la presión de los mercados de trabajo locales y contribuir a una asignación más eficiente de la mano de obra y al aumento de los salarios agrícolas; sin embargo, las zonas rurales de

origen corren el riesgo de perder la parte más joven, vital y dinámica de su mano de obra. Según el contexto, las mujeres que se quedan pueden adquirir un mayor control sobre los recursos productivos y los servicios, contribuyendo así potencialmente a disminuir las diferencias entre sexos en la agricultura.

La migración puede contribuir por sí misma a la agricultura y al desarrollo rural en los países de origen. En caso de ausencia o mal

funcionamiento de los mercados de crédito y/o de seguros de las zonas rurales, las remesas alivian las restricciones de liquidez, proporcionan un seguro en caso de crisis o conmoción y fomentan la inversión en la agricultura y otras actividades económicas rurales con potencial de creación de empleo. Por añadidura, las organizaciones de la diáspora y los migrantes repatriados pueden ayudar a las zonas rurales de los países de origen mediante inversiones de capital, transferencias tecnológicas y de destrezas, conocimientos técnicos y redes sociales.

Para las zonas rurales de los países tránsito con rentas bajas y medias, la migración y el desplazamiento de carácter forzado y prolongado pueden constituir un reto para las autoridades locales a la hora de presar servicios públicos de calidad para las poblaciones migrantes y de acogida y puede, entre otras cosas, imponer una carga aún mayor sobre los recursos naturales, aumentando la presión sobre los medios de subsistencia basados en la agricultura y la pesca.

TRANSFERENCIA DE DINERO, CONOCIMIENTOS Y DESTREZAS

La diáspora, las redes de migrantes y los migrantes repatriados pueden fomentar la transferencia de destrezas, conocimientos y tecnología, así como las inversiones que promueven el desarrollo agrícola y rural, incluidas las oportunidades de empleo en las zonas rurales de origen.

FUNCIÓN CLAVE DE LA AGRICULTURA Y EL DESARROLLO RURAL PARA LA MIGRACIÓN

POTENCIAL DE LA AGRICULTURA Y DEL DESARROLLO RURAL

La agricultura y el desarrollo rural pueden contribuir, en gran medida, a dar respuesta al reto mundial de hacer frente a los grandes desplazamientos de refugiados y migrantes. Intervienen cinco áreas temáticas interrelacionadas.

CAUSAS SUBYACENTES DE LA MIGRACIÓN RURAL EN UN CONTEXTO DE DESARROLLO

Ampliar el **apoyo a los pequeños agricultores familiares** y crear **medios de subsistencia alternativos y sostenibles en las zonas rurales**, con especial énfasis en las mujeres y los jóvenes, es fundamental para abordar las causas subyacentes de la migración rural por situaciones de dificultad. Para ello se requiere lo siguiente:

- **Políticas públicas dirigidas a los pequeños agricultores familiares** y el fomento de la adopción de prácticas agrícolas sostenibles.
- **Diversificación a actividades no agrícolas**, servicios rurales eficaces e **inversiones en cadenas de valor** vinculadas a la agricultura sostenible.

- **Educación rural y formación profesional** acorde con las necesidades del mercado laboral.
- **Prácticas agrícolas sostenibles** para limitar la repercusión del cambio climático, promover la gestión adecuada de los recursos naturales y aumentar la productividad.
- **Sistemas de protección social inclusivos** que cubran las poblaciones rurales.
- **Inclusión financiera** en las zonas rurales, especialmente para mujeres y jóvenes.

RESILIENCIA DE LAS PERSONAS DESPLAZADAS Y DE LAS COMUNIDADES DE ACOGIDA EN CRISIS PROLONGADAS

Las intervenciones en materia de agricultura y desarrollo rural pueden ayudar a las **comunidades de acogida y a las personas desplazadas** a sobrellevar las situaciones de conmoción y a recuperarse de ellas, así como a sentar las bases para la sostenibilidad a largo plazo. Para ello se requiere lo siguiente:

- **Oportunidades de empleo rural digno** para las personas desplazadas y las comunidades de acogida.

LA AGRICULTURA Y EL DESARROLLO RURAL PUEDEN ABORDAR LOS GRANDES DESPLAZAMIENTOS DE REFUGIADOS Y MIGRANTES

- Integración de los problemas relacionados con la **migración en las estrategias de reducción del riesgo de desastre** para hacer frente a las consecuencias migratorias de los cambios medioambientales.
- **Acceso a la tierra, al crédito y a los mercados** para personas desplazadas y mujeres y jóvenes desfavorecidos.
- **Sistemas de protección social flexibles, que den respuesta a las situaciones de conmoción y que tengan en cuenta los riesgos**, accesibles también para los refugiados, PDI y migrantes en las comunidades de acogida.

- **Participación de los jóvenes y las mujeres en situación de desplazamiento** en las organizaciones de productores, organizaciones juveniles y cooperativas rurales existentes.

PREVENCIÓN DE CONFLICTOS Y ESTABILIDAD

La inversión en la agricultura sostenible y los medios de subsistencia rurales **puede prevenir conflictos relacionados con los recursos naturales y contribuir a la reducción de las tensiones**, especialmente en los casos en que los suministros de alimentos y los mercados están gravemente restringidos. Para ello se requiere lo siguiente:

- **Estrategias de subsistencia ecológicamente sostenibles** para la población afectada, incluidos los desplazados y las comunidades de acogida.
- **Mitigación y prevención de los conflictos entre pastores** vinculados a los desplazamientos transfronterizos.
- **Resolución sostenible de los conflictos territoriales** entre la población desplazada y las comunidades de acogida.

MIGRACIÓN DE LA MANO DE OBRA RURAL

La migración segura, regular y responsable desde las áreas rurales, incluida la migración estacional ligada al calendario agrícola, puede beneficiar a los migrantes y a sus comunidades. Para ello se requiere lo siguiente:

- **Planes de empleo estacional agrícola** y fortalecimiento de la capacidad de las asociaciones de empresarios y trabajadores migrantes para ponerlos en práctica.
- **Derechos de protección social** que acompañen a los trabajadores agrícolas de la migración.
- **Respeto a los derechos humanos de trabajadores migrantes** en la agricultura.
- Capacidades de las instituciones rurales para organizar **campanas de información y sensibilización** en materia de migración legal y oportunidades en las zonas rurales de origen y de destino.

POTENCIAL DE DESARROLLO DE LA MIGRACIÓN

Los programas y las políticas de agricultura y desarrollo rural son fundamentales para la creación de

un entorno propicio para aprovechar **el potencial de desarrollo de los migrantes, PDI y refugiados** en cuanto a reducción de la pobreza y desarrollo agrícola y rural local en las zonas de origen, tránsito y destino. Para ello se requiere lo siguiente:

- Reducción del **coste del envío de remesas** a las zonas rurales y aumento de la **inclusión financiera y la alfabetización** en las zonas de envío y recepción.
- Capacidades en las zonas rurales de **utilizar las remesas para invertir** en la agricultura y en la gestión de los recursos naturales
- **Movilización de las diásporas** para que inviertan en las zonas rurales.
- **Reintegración de los repatriados en las zonas rurales** mediante la promoción del empleo, la iniciativa empresarial y la ayuda para el ejercicio de los derechos de propiedad y de tenencia de tierra, entre otras medidas.
- Supervisión de **las repercusiones sobre la nutrición y la salud** de la migración en las comunidades de tránsito, recepción y envío.
- **Acceso a medidas de protección social** para refugiados y PDI así como para grupos vulnerables a los que se ha dejado atrás.

CÓMO CONTRIBUYE LA FAO A LAS MEDIDAS INTERNACIONALES PARA ABORDAR EL RETO DE LA MIGRACIÓN

La FAO puede contribuir a la agenda mundial sobre migración global aprovechando su(s):

1. Amplios conocimientos técnicos

en: (i) la mejora de la capacidad y coherencia de políticas de los países para abordar la migración en el desarrollo agrícola y rural, así como de las políticas y estrategias de gestión de los recursos naturales; y (ii) la respuesta a las necesidades inmediatas de subsistencia y la asistencia a las poblaciones desplazadas y a las comunidades de acogida para hacer frente a los desplazamientos prolongados, así como el fortalecimiento de la resiliencia de las poblaciones rurales en contextos con alta probabilidad de catástrofes naturales, desastres o crisis.

2. Presencia duradera y generalizada

en los países, lo cual coloca a la FAO en una buena posición para influir en las políticas, en colaboración con el Equipo de las Naciones Unidas de apoyo a los países y otros asociados en el desarrollo.

3. Experiencia en entornos de trabajo

humanitarios y de desarrollo, que permite a la FAO apoyar a los migrantes y refugiados, incluso durante crisis

prolongadas y en contextos frágiles.

La FAO está comprometida a colaborar con sus asociados para:

- **Obtener datos fácticos** sobre la migración interna e internacional, sus causas subyacentes y su contribución a la agricultura y al desarrollo rural.
- **Apoyar las capacidades institucionales** para lidiar con los grandes desplazamientos de refugiados y migrantes desde el punto de vista agrícola y rural.
- **Difundir la experiencia adquirida** y las mejores prácticas identificadas para elaborar soluciones innovadoras.
- **Facilitar el diálogo sobre políticas** dirigido a mejorar la comprensión de la migración rural.
- **Reforzar las asociaciones y abogar** por que se aborden las causas subyacentes de la migración mientras se potencia su contribución positiva.

Mientras la colaboración con los Estados Miembros, las Naciones Unidas y otros asociados se amplía y se plasma en la puesta en práctica de estos compromisos, la FAO reforzará su compromiso con la migración reevaluando continuamente su función y su contribución a las iniciativas mundiales con el fin de dar una respuesta eficaz a los grandes desplazamientos de migrantes y desplazados.

LA FUNCIÓN DE LA FAO

La FAO tiene una importante función que desempeñar a la hora de abordar la migración por situaciones de dificultad desde las zonas rurales y centrarse en las condiciones socioeconómicas de las zonas rurales de origen.

Asimismo, la FAO puede contribuir al fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades y a promover inversiones destinadas a proteger, salvar y reconstruir los medios de subsistencia de las poblaciones desplazadas y de las comunidades de acogida.



SUDÁN DEL SUR

El refugiado Al Tash Almak, de Bau, en el Estado de Nilo Azul, muestra las semillas que recibió en el campamento de refugiados de Yusuf Batil (Maban).
©FAO/Gonzalez Farr

A escala mundial

Junto con sus asociados, la FAO intensificará sus iniciativas para:

1. **Prestar asesoramiento para la recopilación, análisis, difusión y uso de datos comparables** y otros tipos de información sobre la migración, especialmente en cuanto a sus dimensiones rurales y agrícolas.
2. **Obtener datos fácticos y experiencias** para fundamentar el debate mundial sobre las políticas de migración.

A escala nacional y regional

Junto con sus asociados, la FAO se compromete a ayudar a los Estados Miembros a:

1. **Recopilar datos desglosados** (por sexo, edad y zona de origen) sobre los patrones de migración, incluida la migración interna y cíclica/estacional.
2. **Aportar datos fácticos sobre los factores determinantes de la migración rural** y las repercusiones a escala local.
3. **Realizar evaluaciones en zonas con propensión a la migración** para detectar oportunidades en actividades relacionadas con la agricultura, incluido el trabajo agrícola estacional.
4. **Utilizar los datos para fundamentar** las respuestas mediante políticas.

OBTENER DATOS FÁCTICOS SOBRE LA MIGRACIÓN Y EL DESARROLLO RURAL PARA APOYAR EL DISEÑO DE LAS POLÍTICAS

No existen datos integrales y desglosados por sexo y edad inmediatamente disponibles para todos los países en relación con los factores determinantes, las dinámicas y las consecuencias de la migración en las zonas rurales. Los estudios sobre migración y mano de obra no suelen cubrir adecuadamente las zonas rurales, el trabajo estacional y los medios de subsistencia basados en la agricultura, lo cual provoca una escasez de datos relativos a la migración interna y las remesas nacionales, incluidos los correspondientes a su uso y a sus repercusiones sobre la agricultura y las zonas rurales. También existen lagunas de datos fácticos en cuanto al alcance y la repercusión de la migración relacionada con el cambio climático y medioambiental, así como en relación con los diversos patrones de la emigración rural estacional.

OBTENCIÓN DE PRUEBAS SOBRE LA MIGRACIÓN RURAL POR SITUACIONES DE DIFICULTAD

La FAO ha contribuido a la publicación del *Handbook for improving the production and use of migration data for development* ("Manual para mejorar la producción y el uso de los datos sobre la migración para el desarrollo") del Grupo Mundial sobre Migración (GMM), con especial énfasis en las remesas y el desarrollo rural y en los mercados laborales rurales y la migración.

En Túnez, la FAO está llevando a cabo una evaluación sobre los siguientes aspectos: (i) los principales factores determinantes de la propensión de los jóvenes a emigrar de las zonas rurales; (ii) los diversos patrones de emigración juvenil rural (interna, internacional y cíclica/estacional); y (iii) las repercusiones de la migración sobre la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia de los hogares y de las personas en las zonas de origen.

CÓMO CONTRIBUYE LA FAO A LAS MEDIDAS INTERNACIONALES PARA ABORDAR EL RETO DE LA MIGRACIÓN

BRINDAR ASESORAMIENTO Y APOYO PARA EL DESARROLLO A ESCALAS NACIONAL Y REGIONAL:

Es necesario fortalecer la capacidad de los gobiernos y ministerios clave de los países de origen para abordar las causas subyacentes de los grandes desplazamientos de migrantes y refugiados y aprovechar su potencial de desarrollo. Las instituciones nacionales y regionales deben ser más eficaces a la hora de crear las condiciones que permitan generar oportunidades económicas viables para las poblaciones rurales donde viven y así garantizar que la migración y movilidad económica, así como sus consiguientes remesas, tengan una mayor repercusión en la producción de alimentos, la agricultura y el desarrollo rural.

A escala nacional y regional

Junto con sus asociados, la FAO continuará ayudando a los Estados Miembros a:

1. **Mapear y analizar las políticas, estrategias y programas nacionales y regionales** en relación con la migración, la agricultura y el desarrollo rural.

2. **Fortalecer las capacidades de las partes interesadas nacionales**, especialmente los ministerios de agricultura y desarrollo rural, para incorporar mejor la migración y la movilidad laboral (incluida la migración estacional) a las políticas de reducción de la pobreza rural y los programas relacionados con la agricultura, la transformación rural, el empleo y la protección social.

3. **Garantizar que las necesidades de la población rural** (especialmente las de los pequeños agricultores y los jóvenes), **las personas desplazadas y las comunidades**

Es necesario fortalecer las capacidades nacionales y desarrollar conocimientos especializados sobre agricultura y desarrollo rural para abordar las causas subyacentes de la migración.

de acogida se aborden de manera específica y que se establezcan estructuras de incentivos que tomen provecho de los efectos positivos de la migración.

FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LAS INSTITUCIONES NACIONALES Y LOCALES

En Túnez y Etiopía, la FAO está trabajando con los gobiernos y las partes interesadas rurales para poner en marcha un proyecto a dos años vista sobre "Movilidad juvenil, seguridad alimentaria y reducción de la pobreza rural: fomentar la diversificación potenciando el empleo juvenil y mejorando la movilidad".

El proyecto tiene por meta generar conocimiento y concienciar sobre las causas y consecuencias de la migración rural juvenil en las zonas de origen. En Túnez y Etiopía, el personal técnico y de planificación de los ministerios del ámbito de la agricultura, así como los funcionarios de divulgación agrícola de organismos nacionales e internacionales, están beneficiándose de programas de formación y desarrollo de capacidades relacionadas con las causas y consecuencias de la migración por situaciones de dificultad sobre la producción agrícola, las oportunidades de migración estacional y la iniciativa empresarial agrícola para jóvenes.

EL SUDÁN

Mujer fuera de su tienda en el campamento de mujeres desplazadas de Geneina, situado en Darfur Occidental. Unos niños se agrupan tras ella.

©FAO/Cendon



BUENAS PRÁCTICAS EN LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES Y LA ADQUISICIÓN DE DESTREZAS

La FAO se suma a las iniciativas mundiales dirigidas a apoyar a los Estados Miembros en la gestión de los recursos naturales, por ejemplo contribuyendo a la iniciativa colaborativa Acceso seguro a combustible y energía (SAFE, por sus siglas en inglés), mediante enfoques de Desarrollo Territorial, Participativo y Negociado (DTPN), así como las "Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional" (VGGT, por sus siglas en inglés) y las "Directrices Voluntarias para Asegurar la Pesca Sostenible en Pequeña Escala" (PPE). La FAO también coopera con el fin de mejorar las destrezas de los jóvenes para la agricultura, la vida y la iniciativa empresarial. Por ejemplo, la metodología de las Escuelas de Campo y de Vida para agricultores jóvenes (ECVJA) se ha utilizado hasta la fecha en más de 20 países de África, Asia y Oriente Medio, beneficiando a más 35.000 mujeres y hombres jóvenes, entre ellos PDI, refugiados, jóvenes repatriados y jóvenes soldados desmovilizados.

DIFUNDIR Y MEJORAR LA ASIMILACIÓN DE CONOCIMIENTOS Y BUENAS PRÁCTICAS

Es necesario fundamentar la respuesta a los grandes desplazamientos de refugiados y migrantes mediante datos fácticos específicos contextuales, así como aprovechar la experiencia acumulada y las lecciones aprendidas. Mediante la replicación y ampliación de los enfoques sometidos a prueba, los países pueden lograr un cambio significativo en la lucha contra la pobreza y la inseguridad alimentaria, reduciendo así la presión sobre la

migración rural por situaciones de dificultad y aprovechando su potencial para el desarrollo.

A escala mundial

La FAO contribuirá a las iniciativas mundiales dirigidas a:

1. **Promover la utilización de los conocimientos, la tecnología y las buenas prácticas disponibles** en la agricultura y el desarrollo rural.
2. **Guiar las buenas prácticas disponibles** en diferentes contextos socioeconómicos con propensión a la migración, comparar resultados y extraer conclusiones útiles.

CÓMO CONTRIBUYE LA FAO A LAS MEDIDAS INTERNACIONALES PARA ABORDAR EL RETO DE LA MIGRACIÓN

A escala nacional y regional

Junto con sus asociados, la FAO continuará ayudando a los Estados Miembros a:

1. **Desarrollar una masa crítica de conocimiento y experiencia sobre los países** en relación con los factores determinantes de la migración y las oportunidades de actividades generadoras de ingresos y medios económicos

de subsistencia en las zonas rurales de origen de los migrantes.

2. **Proporcionar asistencia técnica y capacitación** para apoyar a los pequeños agricultores familiares, a la juventud rural y a los desplazados.
3. **Generar recomendaciones de políticas** para fundamentar el

debate sobre la migración y la agricultura y el desarrollo rural.

FACILITAR, PROMOVER Y APOYAR EL DIÁLOGO SOBRE LAS POLÍTICAS

Dada la naturaleza interconectada de las causas subyacentes de la migración rural y sus repercusiones en el desarrollo, las intervenciones requieren una respuesta integral de los responsables políticos y profesionales del desarrollo. Es necesario apoyar a los Estados Miembros en la organización de actividades de diálogo sobre las políticas dirigidas a mejorar la comprensión de la migración rural y a establecer acuerdos entre las partes interesadas y/o los países para reducir la migración rural por situaciones de urgencia y fortalecer la resiliencia de los hogares rurales.

ENFOQUE BASADO EN LAS COMUNIDADES PARA APOYAR A LOS REPATRIADOS Y FORTALECER SU RESILIENCIA

Mediante un enfoque innovador llamado *Caisses de Résilience* (CDR), la FAO apoya a los repatriados en Burundi a participar en actividades generadoras de ingresos al tiempo que fomenta su integración social a escala de las comunidades. Las CDR suponen un enfoque integrado da máxima prioridad a las comunidades vulnerables en la gestión del riesgo mediante el fortalecimiento de sus capacidades en las dimensiones técnicas, económicas y sociales para aumentar la resiliencia de sus medios de subsistencia y ecosistemas. Los repatriados son compatibles a través

de transferencias condicionadas de efectivo después de un período inicial de la construcción de sus bienes, capital, destrezas y capacidades. Se puso a prueba en 2007 en Uganda, tras lo cual se ha replicado en varios países de África y en 2013 se adaptó en Honduras y Guatemala para abordar los riesgos naturales presentes en la zona del Corredor Seco de Centroamérica.

A escala nacional y regional

Junto con sus asociados, la FAO continuará ayudando a los Estados Miembros a:

1. Fortalecer el diálogo sobre las políticas y la coordinación entre sectores y entre las partes interesadas (Gobierno,



sociedad civil y sector privado, incluidas las organizaciones de productores y de jóvenes) acerca de las posibles políticas y mecanismos innovadores dirigidos a:

- a. abordar las causas subyacentes de la migración en las zonas rurales;
 - b. promover oportunidades viables de medios de subsistencia en diferentes contextos;
 - c. facilitar la inversión productiva de las remesas en la agricultura y las zonas rurales.
2. Integrar modelos de cooperación innovadores en los planes nacionales con las comunidades locales y las autoridades, incluidas las poblaciones desplazadas y los migrantes..

Facilitar un diálogo político bilateral y regional es fundamental para promover políticas coherentes y mecanismos innovadores con el fin de generar opciones viables en las zonas rurales.

EL LÍBANO

Campechina ordeñando una vaca recibida mediante un proyecto de ganadería de la FAO.
©FAO/Wiedenhoefer

CÓMO CONTRIBUYE LA FAO A LAS MEDIDAS INTERNACIONALES PARA ABORDAR EL RETO DE LA MIGRACIÓN

FACILITAR LA COLABORACIÓN Y LA DEFENSA DE LAS INICIATIVAS A ESCALAS NACIONAL, REGIONAL Y MUNDIAL

La migración representa un importante reto humanitario y de desarrollo que exige una perspectiva amplia e integral. Es necesario defender y comunicar a escalas nacional, regional y mundial la importancia de invertir en las personas más vulnerables del mundo, que de lo contrario se verían obligadas a migrar. Cada asociado en el desarrollo debe colaborar en las áreas en que posea una competencia específica.

A escala mundial

La FAO colabora con sus asociados, para:

1. **Abogar por una posición común sobre la migración**, abordando sus causas subyacentes, logrando la justicia climática y promoviendo los sistemas alimentarios sostenibles, el empleo rural y la protección social.
2. **Contribuir a la cooperación mundial actual en materia de migración** (por ejemplo, el Grupo Mundial sobre Migración) y las cuestiones relacionadas sobre

Es necesario asociarse con otros actores para aprovechar los conocimientos técnicos y los recursos, así como maximizar la eficiencia y eficacia de la respuesta.

agricultura y desarrollo rural (por ejemplo, la Red Interinstitucional para el Desarrollo de la Juventud, el Consejo de Coordinación Interinstitucional para la Protección Social).

3. **Establecer asociaciones entre países** y llegar a compromisos con asociados clave.

A escala nacional y regional

Junto con sus asociados, la FAO apoya a los Estados Miembros para:

1. **Llegar a compromisos con asociados clave en el desarrollo** a escalas regional y nacional.
2. **Facilitar asociaciones entre ministerios clave, asociados en el desarrollo, la sociedad civil y el sector privado** en materia de migración y de agricultura y desarrollo rural.

ASOCIACIONES INNOVADORAS PARA UNA MEJOR GESTIÓN DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS

La Iniciativa Esperanza Azul es una nueva asociación en etapa inicial de desarrollo que se basa en las áreas de especialización de la FAO y sus asociados para mejorar los vínculos positivos entre migración y desarrollo en la cuenca del Mediterráneo.

La FAO colaborará con sus asociados para: (i) reforzar la resiliencia social y económica de las comunidades costeras mediante la mejora de la gestión de los recursos naturales, la protección social y las oportunidades de mejores medios de subsistencia; y (ii) dar acceso a los migrantes y las comunidades a programas de capacitación y servicios integrales.

A partir del análisis de la situación de los flujos migratorios y de los perfiles cualitativos de los migrantes y las comunidades receptoras, la iniciativa establecerá Centros Esperanza Azul que facilitarán el acceso a información, servicios y oportunidades atractivas de medios de subsistencia para los migrantes y las comunidades de acogida.

ANEXO: TIPOS DE MIGRACIÓN

LOS MOTIVOS QUE LA EXPLICAN

1. FACTORES SOCIOECONÓMICOS (MIGRACIÓN):

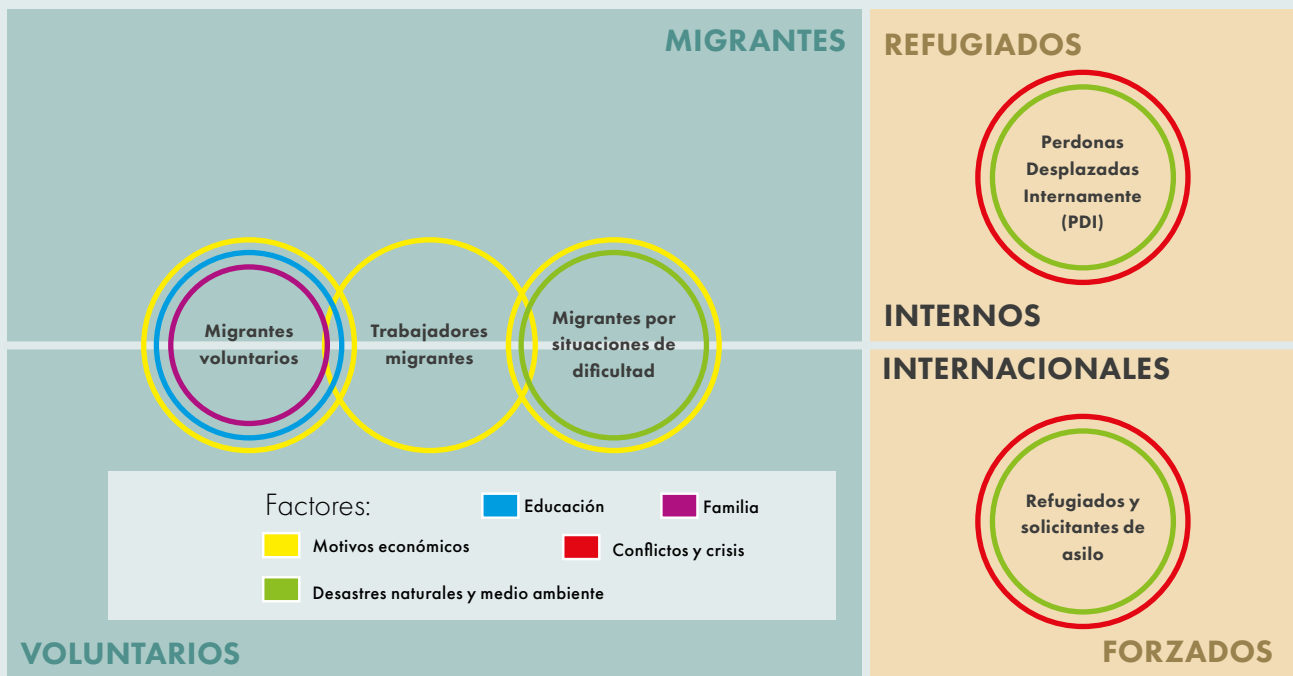
la decisión de trasladarse puede tomarse de forma voluntaria (migrantes voluntarios), en condiciones en las que las personas/familias perciben que no hay alternativa para sobrevivir con dignidad (migrantes económicos por situaciones de dificultad), o para participar en actividades remuneradas (trabajadores migrantes).

2. CAUSAS NATURALES O HUMANAS (DESPLAZAMIENTO FORZADO): una persona puede verse forzada a huir de su país de origen debido a un temor bien fundado de persecución por motivo de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinados grupos sociales, nacionalidad, u opinión política (refugiados y solicitantes de asilo) o desastres naturales (personas desplazadas por el cambio climático). En ocasiones, estos desplazamientos forzados se producen dentro de las fronteras del país de origen (Personas Desplazadas internamente - PDI).

DURACIÓN

Algunas personas pueden desplazarse de un lugar a otro sin planes de regresar a su hogar original (migración permanente). Otras pueden desplazarse durante un período corto y definido (migración temporal) y en determinadas partes del año (migración estacional). En algunos casos, los migrantes pueden desplazarse desde un punto de origen a uno o más destinos, tanto dentro de un país como entre varios países, de forma reiterada a lo largo del tiempo (migración cíclica).

MOVILIDAD HUMANA



Nota: La duración puede variar desde temporal (estacional, cíclica, etc.) hasta a largo plazo.

MIGRACIÓN, AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

Abordar las causas subyacentes de la migración y aprovechar su potencial para el desarrollo



El presente documento aporta la perspectiva de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) sobre la migración y describe los puntos de entrada principales en los que la FAO puede brindar su apoyo a las iniciativas internacionales para abordar los desplazamientos mundiales de refugiados y migrantes. La FAO posee una dilatada experiencia en el fortalecimiento de la resiliencia de las poblaciones rurales, en el apoyo a los medios de subsistencia rurales, incluidos los de las personas desplazadas y las comunidades de acogida, así como en el abordaje de la inseguridad alimentaria, la pobreza rural y el agotamiento de los recursos naturales, que son algunas de las causas de la migración. Junto con sus asociados, la FAO está

comprometida a seguir reforzando su trabajo en materia de migración en contextos humanitarios y de desarrollo, aprovechando su ventaja comparativa en las cuestiones relacionadas con la agricultura y el desarrollo rural.

Este documento va dirigido a los Estados Miembros, el sistema de Naciones Unidas y otras partes interesadas potenciales. Clarifica la función que pueden desempeñar la agricultura y el desarrollo rural, y la gestión sostenible de los recursos naturales para paliar la presión migratoria en las zonas rurales. Asimismo, analiza posibles áreas en las que ampliar el compromiso para maximizar los beneficios potenciales de la migración sobre la seguridad alimentaria, la agricultura y el desarrollo rural.